



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

HISTÓRICO DE REVISÕES			
Data	Versão	Descrição	Responsável
27/01/2026	1.0	Primeira Versão ETP Certificado Digital	Max Doeel Nunes Guimaraes

1. IDENTIFICAÇÃO DO REQUISITANTE	
Unidade Demandante	Diretoria de Informática (DINFO)
Unidade Técnica	Coordenação de Desenvolvimento de Sistema (CODES)

2. OBJETIVO DO DOCUMENTO
<p>2.1. O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Oficialização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.</p> <p>2.2. A fase da elaboração do ETP é considerada a primeira etapa do planejamento de uma contratação e cujo objetivo é assegurar a viabilidade técnica da contratação e embasar a elaboração do Termo de Referência (TR) ou o Projeto Básico (PB) conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, art. 6º, inciso XX, c/c com as orientações do art. 39 da Resolução Administrativa nº 7, de 29 de março de 2023.</p>

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO
<p>3.1. O Certificado Digital funciona como uma identidade virtual, permitindo a identificação segura e inequívoca do autor de uma mensagem ou transação realizada por meios eletrônicos, como a web. Esse documento eletrônico é gerado e assinado por uma entidade confiável, ou seja, uma Autoridade Certificadora (AC), que, seguindo as diretrizes estabelecidas pelo Comitê Gestor da ICP-Brasil, vincula uma entidade (pessoa, processo ou servidor) a um par de chaves criptográficas. Os certificados contêm as informações detalhadas sobre seu titular, conforme especificado na Política de Segurança de cada Autoridade Certificadora.</p> <p>3.2. Na prática, o certificado digital funciona como uma carteira de identidade virtual, permitindo identificar de forma segura o autor de uma mensagem ou transação em uma rede de computadores. O processo de certificação digital utiliza algoritmos lógicos e matemáticos para garantir a confidencialidade, integridade e autenticidade das informações.</p> <p>3.3. Todas as transações eletrônicas assinadas digitalmente possuem validade jurídica no Brasil, conforme determinado pela Medida Provisória n.º 2.200/01, que instituiu a Infraestrutura de Chaves Pública Brasileira (ICP-Brasil).</p> <p>3.4. A contratação, por meio de Dispensa de Licitação, da emissão/renovação de certificado digital do tipo e-Servidor, com validade de 36 (trinta e seis) meses, para o domínio ws.tce.to.br, justifica-se pela necessidade de garantir a segurança necessária para a virtualização de procedimentos que, anteriormente, eram realizados de forma presencial, como a assinatura de documentos. Além disso, a adoção dessa solução visa simplificar os processos, reduzir a burocracia, diminuir custos e proporcionar maior segurança nas transações e no acesso às informações.</p> <p>3.5. A emissão/renovação de certificado digital tipo e-Servidor do TCETO permitirá os seguintes benefícios:</p> <p>3.5.1. Segurança: Os certificados digitais asseguram a autenticidade, privacidade e integridade das informações trafegadas em seus domínios de acesso externo. Essa segurança é essencial para proteger as informações contra fraudes e roubos de dados sensíveis.</p> <p>3.6. A quantidade de certificado a ser adquirida está em conformidade a utilização da instituição, conforme detalhado abaixo:</p> <p>3.6.1. Será adquirido 1 (um) certificado digital tipo e-Servidor, com validade de 36 (trinta e seis) meses, para atender as demandas do TCETO quanto a acessos externos.</p> <p>3.6.2. Contratação de certificado digital com validade de 36 (trinta e seis) meses fundamenta-se em critérios de racionalização administrativa e mitigação de riscos operacionais, reduzindo a recorrência de procedimentos de contratação, bem como a possibilidade de descontinuidade de serviços críticos dependentes de autenticação digital. A medida está alinhada ao princípio da eficiência e não implica ampliação de quantitativo, tratando-se apenas de definição de prazo de validade técnica do certificado.</p> <p>3.7. A motivação para a presente contratação é assegurar a continuidade dos serviços essenciais do TCETO. 1 (um) certificado digital tipo e-Servidor, com validade de 36 (trinta e seis) meses é necessário para a realização de diversas atividades. Além disso, a contratação está alinhada ao Plano Diretor de Tecnologia da Informação (PDTI) do TCETO, que visa à modernização e à melhoria da gestão. Certificado digital tipo e-Servidor é uma ferramenta essencial para a realização de processos eletrônicos, contribuindo para a eficiência e a transparência das atividades do Tribunal.</p> <p>3.8. A melhor forma identificada para a contratação é por meio de Dispensa de Licitação em virtude do baixo valor de aquisição.</p>

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO
--

4.1. A contratada, designada por meio de Dispensa de Licitação para a prestação de serviços relacionado a emissão/renovação de certificado digital tipo e-Servidor, deverá cumprir rigorosamente as especificações e normas estabelecidas pela ICP-Brasil, aplicáveis a pessoas físicas, jurídicas e de servidores web.

4.2. A contratada deverá apresentar documentação comprobatória que ateste sua condição de Autoridade Certificadora credenciada pela Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira (ICP-Brasil).

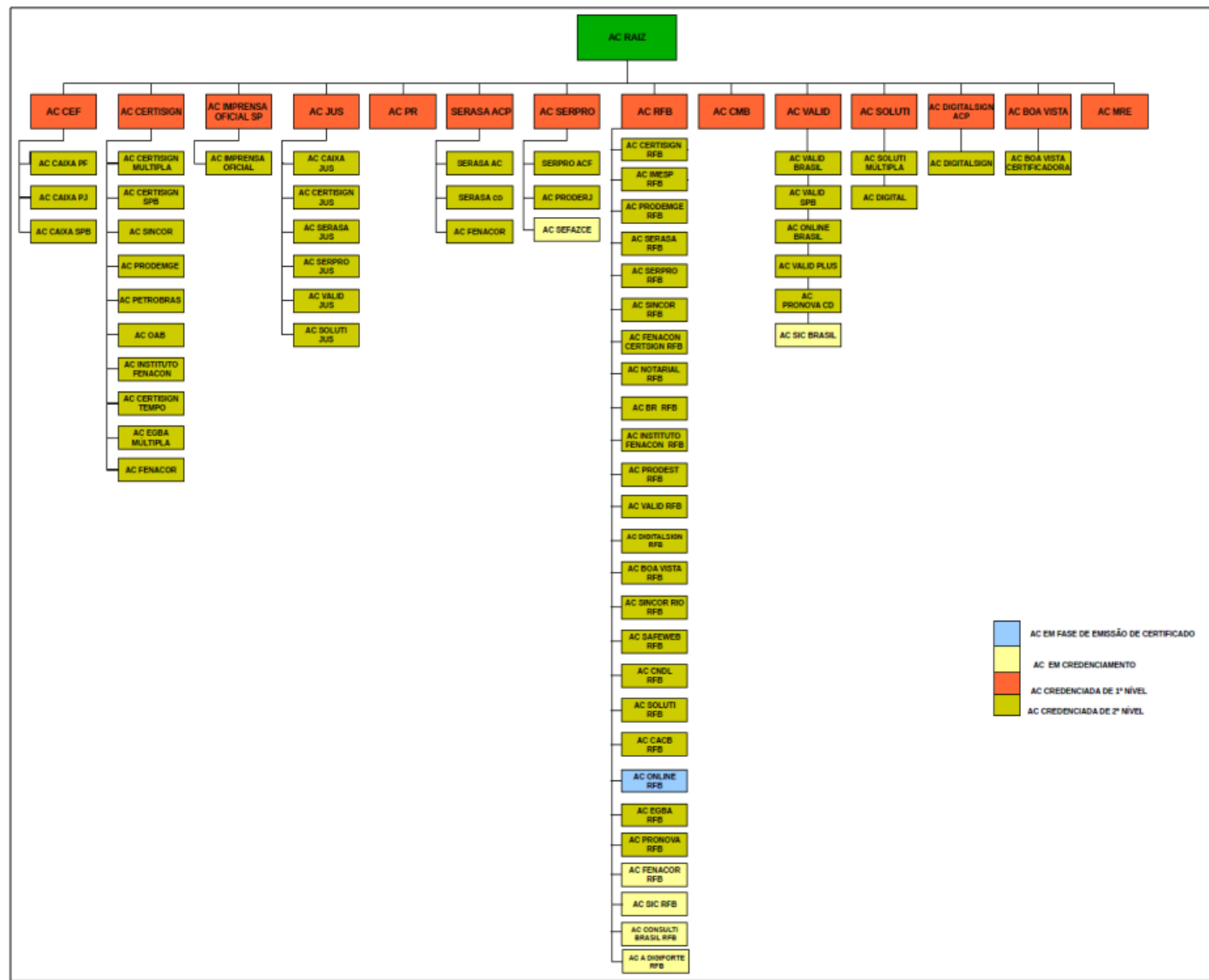
5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1. Para atender às necessidades identificadas neste estudo, a solução proposta requer a contratação de uma empresa especializada na prestação de serviços de certificação digital, conforme as normas estabelecidas pela ICP-Brasil. Os serviços devem incluir o serviço de emissão/renovação de certificado digital tipo e-Servidor, o fornecimento da mídia de armazenamento (token) e a contratação de certificado digital tipo e-Servidor destinado a suprir as demandas do IFPB, observando todos os requisitos exigidos pelas normas vigentes.

5.2. Foram analisadas contratações similares realizadas por outros órgãos e entidades, por meio da consulta a processos de contratação correlatos, com objetivo de identificar possíveis novas metodologias, tecnologias ou inovações que pudessem melhor atender às necessidades do TCETO. Não foram constatadas variações significativas na execução dos serviços no que tange às atribuições da empresa a ser contratada.

6. ANÁLISES DAS SOLUÇÕES EXISTENTES NO MERCADO

6.1. Foi realizada uma consulta às empresas cadastradas como Autoridade de Registro e Autoridades Certificadoras vinculadas à infraestrutura ICP-Brasil, conforme informações disponíveis no site do Instituto Nacional de Tecnologia da Informação (ITI), apresentado na figura a seguir:



Disponível em: <https://estrutura.iti.gov.br/>. Acesso em: <27/12/2024>.

6.2. No Brasil, existem diversas Autoridades Certificadoras que oferecem serviços de certificação digital em diferentes níveis. No nível mais alto estão as Autoridades Certificadoras de primeiro nível, responsáveis pela emissão de certificados digitais para pessoas físicas e jurídicas. Entre elas, destacam-se: Serpro, Caixa Econômica Federal, Serasa Experian, Receita Federal do Brasil, Certisign, Imprensa Oficial do Estado de São Paulo, AC JUS, AC da Presidência da República, Casa da Moeda do Brasil, Valid Certificadora Digital, Solut Certificação Digital, Digital Sign, Boa Vista SCPC e o Ministério das Relações Exteriores.

6.3. Algumas dessas autoridades certificadoras oferecem serviços apenas para públicos específicos ou fornecem apenas determinados tipos de certificação. Por exemplo, o Ministério das Relações Exteriores emite exclusivamente certificados digitais para assinar os componentes eletrônicos do novo passaporte brasileiro. Da mesma forma, a Autoridade Certificadora da Presidência da República fornece certificados

destinados a autoridades e servidores da Presidência da República, Vice-Presidência da República e do Poder Executivo Federal, necessários para autenticação em aplicativos geridos pela Presidência.

6.4. Para a contratação via Dispensa de Licitação, objeto deste documento, são relevantes as empresas que comercializam os tipos de certificados digitais necessários, como Serasa, Certisign, Valid, Soluti, Digital Sign, Boa Vista SCPC, Serpro e suas respectivas Autoridades de Registro.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1. Com o objetivo de assegurar a segurança, confiabilidade e integridade nas transações realizadas pela rede corporativa do TCETO, a solução de certificação digital deverá incluir o seguinte tipo de certificado e-Servidor. Esse certificado digital deverá atender às seguintes características e funcionalidades mínimas:

Emissão de certificado digital **Tipo e-Servidor para o domínio ws.tceto.tc.br**, emitido por autoridade certificadora credenciada pela Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira (ICP-Brasil) e com *bit de autenticação do cliente ativo*.

Características:

- Tipo: e-Servidor.
- Domínio: ws.tceto.tc.br.
- Autoridade Certificadora: Credenciada pela ICP-Brasil.
- Bit de autenticação de cliente: Ativado, necessário para uso no sistema InfoConv-WS.
- Padrão de interoperabilidade: ICP-Brasil.
- Requisito: ser apto a validar o acesso à Receita Federal e ao Serviço Federal de Processamento de Dados (Serpro) para utilizar o Sistema de Informações para Convenientes via WebServices (Infoconv).
- Validade: no mínimo 36 (trinta e seis) meses.

Características comuns aos serviços acima:

- Acesso à Infraestrutura de Chaves Públicas com raiz ICP-Brasil;
- Adesão às normas do Comitê Gestor da ICP-Brasil;
- Certificado com codificação (criptografia) mínima de 256 (duzentos e cinquenta e seis) bits;
- Compatibilidade com os navegadores web Microsoft Edge e Mozilla Firefox a partir da versão 48, sem instalação adicional de plugins ou instalação manual de certificados;
- Compatibilidade com servidores web que suportem os protocolos SSL, TLS e HTTPS;
- Disponibilidade da certificação 24 (vinte e quatro) horas por dia e 7 (sete) dias por semana;
- Licença ilimitada para uso em servidores web sem custo adicional;
- Compatibilidade com os sistemas operacionais Windows, Windows Server e Linux;
- Suporte remoto via telefone, e-mail ou website para esclarecer dúvidas técnicas e cadastrais, incluindo:
 - Geração do Certificate Signing Request (CSR);
 - Validação da solicitação de compra;
 - Instalação dos certificados.

8. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

8.1. Para a contratação, por meio de Dispensa de Licitação, a emissão/renovação de certificado digital tipo e-Servidor destinado ao TCETO, estimou-se a necessidade para o ano de 2026 a 2028. A quantidade estimada de certificados é a seguinte:

8.1.1. 1 (um) certificado digital tipo e-Servidor, com validade de 36 (trinta e seis) meses, para o domínio ws.tceto.tc.br ;

8.2. Histórico das emissões de certificados digitais realizadas nos últimos três anos na Corte de Contas, com a estimativa de vencimentos em 2025:

2026					
Tipo	Adquiridos	Emitidos	Prazo	Expira em	Processo
E-Servidor	1	1	1 ano	2026	24.006848-3
2025					
Tipo	Adquiridos	Emitidos	Prazo	Expira em	Processo
E-Servidor	1	1	1 ano	2025	23.005595-8
2023					
Tipo	Adquiridos	Emitidos	Prazo	Expira em	Processo
E-Servidor	1	1	1 ano	2024	22.004491-0
2022					
Tipo	Adquiridos	Emitidos	Prazo	Expira em	Processo
E-Servidor	1	1	1 ano	2023	21.004770-4

8.2.1. Conforme a tabela demonstrativa, em 2026 irá expirar o certificado e-Servidor emitidos em 2025, ambos com validade de 1 (um) ano.

8.3. Diante desse cenário destaca-se que a nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021) e a RA nº 7/2023 do TCETO permitem a utilização de Dispensa de Licitação para contratações diretas, sendo essa a modalidade mais adequada para atender às demandas do TCETO na aquisição de certificado digital.

8.4. É importante ressaltar que a contratação está em conformidade com o Plano Anual de Compras.

8.5. Por fim, a Dispensa de Licitação é a modalidade de contratação mais eficiente, considerando que o valor e quantitativo.

9. PROJEÇÃO APROXIMADA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

9.1. O Valor médio estimado aproximado é de R\$ **4.904,37**, sujeito à confirmação por pesquisa de preços, observados os limites do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

10. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

10.1. Não haverá parcelamento da emissão/renovação de certificado digital tipo e-Servidor em razão do objeto ser único e indivisível.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

11.1. O TCETO utiliza certificados digitais de raiz ICP-Brasil há vários anos, conforme demonstrado pelos processos SEI nº 24.006848-3 (exercício 2025), 23.005595-8 (exercício 2024), 22.004491-0 (exercício 2023), 21.004770-4 (exercício 2022) e 21.000113-5 (exercício 2021).

11.2. Essa solução também é adotada por diversos órgãos e entidades públicas, como, por exemplo:

Órgão	Data	Modalidade	Objeto	Valor Unitário	Link
PREFEITURA MUNICIPAL DE SAQUAREMA	09/2024	Dispensa de Eletrônica N° 90001/2024	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE EMISSÃO DE CERTIFICADOS DIGITAIS PARA PESSOA FÍSICA DO TIPO A3 (COM TOKEN), HOMOLOGADO PELA ICP-BRASIL COM VALIDADE DE 36 (TRINTA E SEIS) MESES PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA PREFEITURA MUNICIPAL DE SAQUAREMA.	R\$ 4.429,92	https://licitacoes.saquarema.rj.gov.br/cat-licitacao/dispensa-eletronica-90001-2024-contratacao-de-servico-de-emissao-de-certificados-digitais-para-pessoa-fisica-do-tipo-a3-com-token-homologado-pela-icp-brasil/?utm_source=chatgpt.com
370003 - CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO	07/2024	Dispensa de Licitação N° 90005/2024	EMISSÃO DE CERTIFICADO DIGITAL A1 PARA EQUIPAMENTO SERVIDOR	R\$ 1.508,00	https://www.gov.br/cgu/pt-br/aceso-a-informacao/licitacoes-e-contratos/licitacoes/tipos/cotacoes-eletronicas/2024/dispensa-de-licitacao-90005-2024
CÂMARA MUNICIPAL DE TRAJANO DE MORAES	04/2024	Dispensa Eletrônica N° 90.000/2024	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE CERTIFICAÇÃO DIGITAL DENTRO DAS ESPECIFICAÇÕES E NORMAS ICP-BRASIL	R\$ 1.313,00	https://www.trajanodemoraes.rj.leg.br/transparencia/licitacoes-e-contratos/licitacoes-e-contratos-2024/dispensas-de-licitacao/processo-administrativo-no-798-2024-camara-municipal-trajano-de-moraes-rj/?utm_source=chatgpt.com
52131 - COMANDO DA MARINHA	07/2023	Dispensa de Licitação N° 37/2023	EMISSÃO DE CERTIFICADO DIGITAL A3, COM TOKEN PESSOA FISICA	R\$ 330,00	https://arquivos.bancodeprecos.com.br/files/images/compra_direta/compra_direta_20230806110440305.pdf
32205 - AGENCIA NACIONAL DO PETROLEO	10/2023	Dispensa de Licitação N° 137/2023	EMISSÃO DE CERTIFICADO DIGITAL A1 PARA EQUIPAMENTO SERVIDOR	R\$ 1.181,30	https://arquivos.bancodeprecos.com.br/files/images/compra_direta/compra_direta_20231104224108069.pdf
97400 - DISTRITO FEDERAL -SSP	10/2023	Dispensa de Licitação N° 5/2023	EMISSÃO DE CERTIFICADO DIGITAL A1 PARA EQUIPAMENTO SERVIDOR	R\$ 1.925,00	https://arquivos.bancodeprecos.com.br/files/images/compra_direta/compra_direta_20231105180622280.pdf
52111 - COMANDO DA AERONAUTICA	09/2023	Dispensa de Licitação N° 27/2023	EMISSÃO DE CERTIFICADO DIGITAL A1 PARA EQUIPAMENTO SERVIDOR	R\$ 1.181,30	https://arquivos.bancodeprecos.com.br/files/images/compra_direta/compra_direta_20231008033822098.pdf
37000 - CONTROLADORIA GERAL DA UNIÃO - CGU	07/2023	Dispensa de Licitação N° 07/2023	EMISSÃO DE CERTIFICADO DIGITAL A1 PARA EQUIPAMENTO SERVIDOR	R\$ 2.340,00	https://arquivos.bancodeprecos.com.br/files/images/compra_direta/compra_direta_20230806055312786.pdf
52121 - COMANDO DO EXERCITO	09/2023	Dispensa de Licitação N° 115/2023	EMISSÃO DE CERTIFICADO DIGITAL A1 PARA PESSOA JURIDICA	R\$ 168,00	https://arquivos.bancodeprecos.com.br/files/images/compra_direta/compra_direta_20231008104340861.pdf

12. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO DO PCA-TO/ALINHAMENTO COM O PLANO ESTRATÉGICO

A futura contratação consta no Plano de Contratações Anual - SIM (X) NÃO ()

A futura contratação está alinhada a algum objetivo do Plano Estratégico Institucional do TCETO - SIM (X) NÃO ()

No caso positivo, assinalar os objetivos estratégicos:

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	X	1. Fortalecer a imagem institucional
		2. Ampliar a efetividade nas ações de controle externo
	X	3. Contribuir com o aperfeiçoamento da gestão pública
		4. Garantir a celeridade e tempestividade das apreciações e julgamentos
		5. Garantir qualidade no controle externo
		6. Executar controle externo concomitante com base em informações estratégicas e riscos
		7. Incentivar o controle social e a participação da sociedade nas ações do controle externo
	X	8. Promover a celeridade e qualidade no atendimento
		9. Aperfeiçoar ações comunicação e de relacionamento com públicos estratégicos
	X	10. Aperfeiçoar a governança e a gestão organizacional
		11. Aprimorar as competências de forma alinhada às estratégias
		12. Promover a melhoria do nível de desempenho e a valorização dos servidores
		13. Garantir a disponibilidade de informação para a operação e tomada de decisão
		14. Alinhar o Planejamento Orçamentário ao Plano Estratégico

13. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

13.1. Com a contratação por meio de Dispensa de Licitação, a instituição busca alcançar os seguintes benefícios, considerando os aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, incluindo a sustentabilidade ambiental:

13.1.1. Economia no valor da contratação em razão do ganho de escala proporcionado pela centralização das compras.

13.1.2. Eficiência administrativa, com a redução dos custos operacionais e da fragmentação de processos licitatórios.

13.1.3. Aumento da eficiência operacional, garantindo maior celeridade e produtividade na execução das atividades administrativas.

13.1.4. Elevação e manutenção do padrão de desempenho, qualidade e confiabilidade dos serviços que utilizam certificados digitais.

13.1.5. Garantia da autenticidade, integridade e não repúdio das transações realizadas, assegurando a confiabilidade das informações.

13.1.6. Garantia da segurança das informações trafegadas durante o acesso às aplicações disponibilizadas pelo TCETO.

13.1.7. Continuidade na prestação dos serviços de certificação digital, assegurando o bom desempenho das atividades institucionais.

14. ADEQUAÇÕES NECESSÁRIAS PRÉVIAS À CONTRATAÇÃO (se for o caso)

14.1. Para assegurar a qualidade e a segurança na instalação dos certificados digitais nos servidores web do TCETO, é essencial que a DINFO designe profissionais especializados em Rede de Computadores, podendo, se necessário, contar com serviços terceirizados.

Dimensão	Necessidade de Adequação
Infraestrutura tecnológica	Definição dos servidores Web que serão utilizados para a certificação para certificação digital SSL
Infraestrutura elétrica	Não se aplica
Espaço Físico	Não se aplica
Logística	Não se aplica
Mobiliário	Não se aplica
Demais Necessidades	Providenciar a atualização do responsável pelo domínio ws.tceto.tc.br junto ao Registro.br

15. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

15.1. Não se aplica.

16. CONCLUSÃO

16.1. Conforme as informações levantadas neste Estudo Técnico Preliminar, a dispensa de licitação é viável, pois o valor estimado da contratação por meio de Dispensa de Licitação está abaixo do limite estabelecido no art. 75, inciso II, da Lei de Licitações e Contratos Administrativos de 01 de abril de 2021. Essa dispensa atende aos interesses público e institucional.



Documento assinado eletronicamente por **MAX DOEEL NUNES GUIMARÃES**, COORDENADOR, em 20/02/2026, às 15:49, conforme art. 4º da Resolução Administrativa TCE/TO nº 001, de 15 de outubro de 2014.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tceto.tc.br/sei/processos/verifica.php> informando o código verificador **0949747** e o código CRC **B8BC659A**.