



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
TCE-TO - CEP 77000-000 - Palmas - TO - www.tceto.tc.br

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

HISTÓRICO DE REVISÕES			
Data	Versão	Descrição	Responsável
10/04/2026	1	Primeira versão do documento	Lourrana Sousa Santos de Freitas
30/04/2026	2	Segunda versão do documento	Patrícia Pereira da Silva

1. IDENTIFICAÇÃO DO REQUISITANTE	
Unidade Demandante	COLCC- Coordenadoria de Licitações, Contratos e Convênios
Unidade Técnica	COLCC- Coordenadoria de Licitações, Contratos e Convênios

2. OBJETIVO DO DOCUMENTO
O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Oficialização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação. A fase da elaboração do ETP é considerada a primeira etapa do planejamento de uma contratação e cujo objetivo é assegurar a viabilidade técnica da contratação e embasar a elaboração do Termo de Referência (TR) ou o Projeto Básico (PB) conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, art. 6º, inciso XX, c/c com as orientações do art. 39 da Resolução Administrativa nº 7, de 29 de março de 2023.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação de plataforma eletrônica especializada (licença de uso), destinada à pesquisa, capacitação, orientação técnica e apoio às atividades relacionadas às licitações e contratos administrativos, decorre da necessidade contínua de suporte técnico, capacitação e atualização dos agentes públicos que atuam nas áreas de licitações e contratos administrativos deste Tribunal.

Considerando a complexidade da legislação aplicável, em especial a Lei nº 14.133/2021, bem como a constante evolução normativa e jurisprudencial, torna-se indispensável o acesso a ferramenta especializada que disponibilize conteúdos atualizados, orientações técnicas, modelos de documentos e capacitação continuada, de forma a subsidiar a atuação dos servidores e aprimorar a instrução dos processos de contratação.

Ademais, o atual Contrato nº 42/2022, que possui objeto similar, encontra-se com vigência até 19/05/2026, o que impõe a adoção de medidas tempestivas para garantir a continuidade do serviço, evitando prejuízos às atividades institucionais.

Dessa forma, a contratação pretendida visa assegurar suporte técnico qualificado, padronização de procedimentos, mitigação de riscos operacionais e jurídicos, bem como maior eficiência na condução das contratações públicas no âmbito deste Tribunal.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- Ferramenta de pesquisa técnica especializada, com acesso a orientações já respondidas, legislação, jurisprudência, doutrina, leis comentadas, bem como banco de editais;
- Serviço de orientação técnica especializada, com atendimento por diferentes canais (telefone e WhatsApp), incluindo respostas objetivas e estudos técnicos, conforme demanda apresentada;
- Disponibilização de modelos padronizados de documentos, abrangendo estudos técnicos preliminares, termos de referência, editais, contratos e demais instrumentos necessários à instrução dos processos;
- Capacitação continuada, por meio de acesso a conteúdos digitais, vídeos, e-books e demais materiais voltados à área de licitações e contratos;
- Ferramentas de apoio à gestão, incluindo agenda, contador de prazos, analisador de balanços, banco de fornecedores e banco de penalidades;
- Acesso a periódicos especializados, tais como revistas técnicas na área de licitações, contratos e governança pública;
- Biblioteca digital e funcionalidades de organização de conteúdos;
- Aplicativo e ambiente digital integrado, permitindo acesso facilitado às funcionalidades da plataforma;
- Disponibilidade da licença pelo período de 12 meses, podendo ser renovada;
- Comprovação de requisitos de habilitação jurídica, fiscal, social e trabalhista, observadas as disposições do art. 62 e seguintes da Lei nº 14.133/2021.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em atendimento ao disposto na Lei nº 14.133/2021, procedeu-se ao levantamento de mercado com o objetivo de identificar soluções disponíveis aptas a atender à necessidade administrativa, bem como analisar a viabilidade técnica da contratação.

Foram avaliadas plataformas existentes no mercado voltadas à pesquisa, capacitação, orientação técnica e apoio às atividades relacionadas às licitações e contratos administrativos, destacando-se, dentre elas, as soluções Zênite Fácil/Zênite IA, Portal de Compras Públicas e ConLicitação, conforme análise individual constante dos autos .

A análise demonstrou que:

- A plataforma Zênite Fácil/Zênite IA apresenta aderência significativa em funcionalidades como pesquisa técnica especializada, legislação, jurisprudência, doutrina, orientações técnicas, modelos padronizados, capacitação e acesso a periódicos e biblioteca digital, contudo possui menor aderência quanto a banco de fornecedores, banco de penalidades estruturado, ferramentas operacionais de gestão e banco de editais com viés mais mercadológico;
- O Portal de Compras Públicas dispõe de ambiente digital com funcionalidades voltadas à operacionalização de certames, incluindo capacitação, banco de editais e ferramentas de gestão procedimental, porém não contempla, de forma robusta, conteúdos como doutrina aprofundada, consultoria jurídica especializada, leis comentadas, biblioteca técnica, revistas especializadas e modelos jurídicos aprofundados;
- A plataforma ConLicitação apresenta funcionalidades relacionadas a banco de editais, monitoramento, banco de fornecedores, ambiente digital e alertas, sendo voltada predominantemente à inteligência comercial, não contemplando, de forma abrangente, conteúdos como doutrina, jurisprudência comentada, modelos administrativos robustos, revistas técnicas e consultoria jurídica institucional.

Diante da análise realizada, verifica-se que as soluções disponíveis no mercado apresentam funcionalidades semelhantes de forma isolada, não contemplando integralmente, de maneira integrada, os requisitos definidos para a presente contratação.

Por sua vez, a plataforma **Sollicita** reúne, em ambiente único, funcionalidades como conteúdo técnico-jurídico, consultoria especializada, modelos de documentos, capacitação continuada, ferramentas gerenciais, inteligência de mercado, biblioteca digital e periódicos, conforme descrito neste Estudo.

Como resultado da pesquisa realizada junto à empresa Sollicita Negócios Públicos do Brasil, verificou-se que, em contratações recentes para o objeto pretendido, os valores praticados foram:

Contratante	Documento	Valor
Serviço Nacional Aprendizagem Comercial	Ordem de Compra nº 089780	R\$ 10.703,24
Superintendência Regional no Estado do Tocantins - DNIT	Nota de Empenho 48/2025	R\$ 12.436,60
Superintendência Regional no Estado do Maranhão - DNIT	Nota de Empenho 30/2025	R\$ 10.690,43

6. ANÁLISES DAS SOLUÇÕES EXISTENTES NO MERCADO

Foram analisadas soluções disponíveis no mercado voltadas à capacitação, orientação técnica e disponibilização de conteúdos na área de licitações e contratos administrativos.

Verifica-se que existem ferramentas que oferecem, de forma isolada, funcionalidades como pesquisa legislativa, modelos de documentos ou cursos de capacitação. Contudo, tais soluções, em geral, não contemplam de forma integrada todas as funcionalidades necessárias ao atendimento das demandas da Administração.

A solução pretendida diferencia-se por reunir, em uma única plataforma, recursos de pesquisa, capacitação contínua, orientação técnica especializada e ferramentas de apoio à execução das atividades relacionadas às contratações públicas.

Diante desse cenário, conclui-se que a plataforma *Sollicita* se apresenta como a solução mais adequada ao atendimento das necessidades desta Administração, por disponibilizar, de forma integrada, conteúdos técnicos atualizados, capacitação continuada, orientação técnica especializada e ferramentas de apoio à gestão das contratações públicas. Trata-se de solução completa e consolidada no mercado, capaz de apoiar os agentes públicos em todas as fases do processo de contratação, contribuindo para o aumento da eficiência administrativa, a padronização de procedimentos, a mitigação de riscos e o fortalecimento da segurança jurídica nas decisões.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de licença de uso de plataforma eletrônica especializada, denominada *Sollicita Pro*, na modalidade **Plano Ouro**, destinada à pesquisa, capacitação, orientação técnica e atualização contínua nas áreas de licitações e contratos administrativos, a qual atende integralmente às necessidades da demanda apresentada por esta Administração.

Trata-se de ambiente digital integrado que reúne, em uma única ferramenta, conteúdos técnicos especializados, banco de dados atualizado, capacitação continuada e suporte técnico qualificado, permitindo o acesso a legislação, jurisprudência, doutrina, leis comentadas, banco de editais e modelos padronizados de documentos necessários à instrução dos processos de contratação.

A solução contempla, ainda, serviço de orientação técnica personalizada, prestado por equipe especializada, com atendimento por múltiplos canais, incluindo telefone e WhatsApp, bem como elaboração de respostas objetivas e estudos técnicos, conforme a demanda apresentada, contribuindo para a tomada de decisões seguras e fundamentadas.

Adicionalmente, a plataforma disponibiliza ferramentas de apoio à gestão, tais como contador de prazos, analisador de balanços, banco de fornecedores e banco de penalidades, além de biblioteca digital, periódicos especializados e conteúdos de capacitação por meio de vídeos, e-books e materiais técnicos atualizados.

A solução é aplicável a todas as fases do ciclo de contratação pública, desde o planejamento até a execução contratual, incluindo apoio na elaboração de estudos técnicos preliminares, termos de referência, editais, análise de impugnações, condução de procedimentos licitatórios e gestão contratual.

O acesso à plataforma será disponibilizado em ambiente digital, mediante login e senha individualizados, pelo período de 12 (doze) meses, podendo ser renovado, garantindo atualização contínua dos conteúdos e suporte técnico especializado durante toda a vigência contratual.

8. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A licença de uso da plataforma Sollicita Pro, plano ouro, compreende os seguintes itens:

- 12 (doze) orientações técnicas;
- 02 (dois) usuários solicitantes, com permissão para envio de demandas de orientação;
- Acesso à plataforma digital para usuários padrão em quantidade ilimitada.

Funcionalidades do plano ouro:

- Pesquisa - com acesso às orientações já respondidas;
- Banco de Editais; ✓ Sollicita Orientações (Estudo Técnico - 24h úteis, Resposta Objetiva - 4h úteis, Atendimento Telefônico - 0h úteis, Whatsapp - 2h úteis);
- Modelos de documentos;
- Leis comentadas - 14.133/21 e 13.303/16;
- Meu mural;
- E-books;
- Agenda;
- Capacitação continuada - com acesso a vídeos exclusivos;
- Analisador de Balanços;
- Contador de Prazos;
- Banco Fornecedores;
- Banco de Penalidades;
- Revista O Pregoeiro;
- Revista Licicon;
- Revista Negócios Públicos;
- Revista Governança Pública;
- Minha Biblioteca;
- Aplicativo.

9. PROJEÇÃO APROXIMADA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A projeção aproximada do valor da contratação é de R\$ 10.900,00 (dez mil e novecentos reais), considerando o período de 12 (doze) meses contratual, conforme proposta comercial apresentada pela proponente.

O valor estimado da contratação compreende todos os custos necessários à execução do objeto, incluindo a disponibilização da plataforma eletrônica, o acesso às funcionalidades de pesquisa, capacitação, orientação técnica, bem como às demais ferramentas de apoio às atividades relacionadas às contratações públicas.

10. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A solução proposta não comporta parcelamento, tendo em vista que se trata de serviço integrado, disponibilizado por meio de plataforma eletrônica única, cujas funcionalidades são interdependentes e concebidas para operar de forma conjunta.

O eventual parcelamento do objeto comprometeria a eficiência da contratação, uma vez que inviabilizaria a utilização plena das funcionalidades ofertadas, tais como pesquisa técnica, capacitação, orientação especializada e ferramentas de apoio, que são estruturadas de forma unificada.

Ademais, a contratação de partes isoladas da solução não atenderia de forma satisfatória às necessidades da Administração, podendo gerar perda de eficiência, aumento de custos operacionais e dificuldades na gestão contratual.

Nesse contexto, conclui-se que o não parcelamento do objeto é a medida mais adequada, em observância aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes necessárias à execução do objeto, tendo em vista que a solução é autônoma e plenamente utilizável de forma independente.

12. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO DO PCA-TO/ALINHAMENTO COM O PLANO ESTRATÉGICO

A futura contratação consta no Plano de Contratações Anual - SIM (X) NÃO ()

A futura contratação está alinhada a algum objetivo do Plano Estratégico Institucional do TCE-TO - SIM (X) NÃO ()

No caso positivo, assinalar os objetivos estratégicos:

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	x	1. Contribuir para a efetividade das políticas e da gestão pública, com foco no desenvolvimento sustentável
		2. Mitigar desperdício e desvio de recursos públicos por meio de atuação concomitante
		3. Ampliar o exercício da cidadania por meio do controle social e do compartilhamento de informações
		4. Garantir a uniformização da jurisprudência do TCE/TO
	x	5. Fomentar melhorias de gestão, governança e <i>compliance</i>
		6. Aperfeiçoar a capacidade técnica dos jurisdicionados
		7. Aprimorar a gestão de processos finalísticos, com foco em resultados céleres e relevantes
		8. Aprimorar a atuação do Controle Externo
	x	9. Fortalecer a governança e a gestão organizacional
		10. Intensificar a fiscalização e o combate à corrupção com base em critérios de relevância e risco por meio de mecanismos de inteligência
		11. Ampliar a capacidade operacional das fiscalizações
	x	12. Promover a gestão do conhecimento e o desenvolvimento de competência em uma abordagem multidisciplinar
	x	13. Promover a melhoria do desempenho dos servidores
		14. Promover a qualidade de vida e a valorização dos servidores
		15. Assegurar a inovação e o desenvolvimento das tecnologias
		16. Assegurar a efetividade dos recursos orçamentários e financeiros para o cumprimento dos objetivos estratégicos de forma sustentável

13. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação tem como objetivo aprimorar a capacidade técnica dos agentes públicos que atuam nas áreas de licitações e contratos administrativos, por meio do acesso a conteúdos atualizados, capacitação continuada e suporte técnico especializado.

Com a implementação da solução, espera-se melhorar a qualidade dos processos de contratação, reduzir falhas e retrabalhos, aumentar a segurança jurídica e conferir maior celeridade às atividades desenvolvidas, contribuindo para o aumento da eficiência administrativa e para o aprimoramento da gestão das contratações públicas.

Nesse contexto, os resultados pretendidos consistem na melhoria da qualidade técnica dos processos, com maior padronização de documentos e procedimentos; na redução de inconsistências na instrução processual; no fortalecimento da segurança jurídica das decisões administrativas, com base em informações atualizadas e orientações especializadas; na maior agilidade na condução dos processos; no apoio qualificado à tomada de decisões; no fortalecimento da governança e da gestão de riscos; na mitigação de riscos de responsabilização dos agentes públicos; e na otimização do uso dos recursos públicos, mediante decisões mais eficientes e fundamentadas.

14. ADEQUAÇÕES NECESSÁRIAS PRÉVIAS À CONTRATAÇÃO (se for o caso)

Não foram identificadas adequações prévias necessárias à contratação.

A solução será disponibilizada em ambiente digital, com acesso via internet, não exigindo infraestrutura específica, aquisições complementares ou adaptações por parte da Administração para sua implementação.

15. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação não gera impactos ambientais relevantes, por se tratar de solução digital, contribuindo para a redução do uso de recursos físicos e estando alinhada aos princípios da sustentabilidade.

16. CONCLUSÃO

Diante do exposto, conclui-se que a contratação da solução proposta é viável e adequada para atender às necessidades da Administração, considerando os aspectos técnicos, operacionais e econômicos analisados.

A solução apresenta-se como a alternativa mais eficiente para o aprimoramento das atividades relacionadas às licitações e contratos administrativos, contribuindo para a melhoria da qualidade dos processos, aumento da segurança jurídica e fortalecimento da gestão pública.



Documento assinado eletronicamente por **PATRÍCIA PEREIRA DA SILVA**, COORDENADORA, em 05/05/2026, às 14:17, conforme art. 4º da Resolução Administrativa TCE/TO nº 001, de 15 de outubro de 2014.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tceto.tc.br/sei/processos/verifica.php> informando o código verificador **0978092** e o código CRC **9FBAAC8F**.