



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

HISTÓRICO DE REVISÕES			
Data	Versão	Descrição	Responsável
	1	Primeira versão do documento	Patrícia Pereira da Silva

1. IDENTIFICAÇÃO DO REQUISITANTE	
Unidade Demandante	COLCC- Coordenadoria de Licitações, Contratos e Convênios
Unidade Técnica	COLCC- Coordenadoria de Licitações, Contratos e Convênios

2. OBJETIVO DO DOCUMENTO
<p>O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Oficialização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.</p> <p>A fase da elaboração do ETP é considerada a primeira etapa do planejamento de uma contratação e cujo objetivo é assegurar a viabilidade técnica da contratação e embasar a elaboração do Termo de Referência (TR) ou o Projeto Básico (PB) conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, art. 6º, inciso XX, c/c com as orientações do art. 39 da Resolução Administrativa nº 7, de 29 de março de 2023.</p>

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO
<p>A presente demanda decorre da necessidade de aprimorar a gestão e a fiscalização dos contratos administrativos no âmbito do Tribunal de Contas do Estado do Tocantins, considerando a crescente complexidade das contratações públicas e o aumento das responsabilidades atribuídas aos gestores e fiscais de contratos.</p> <p>Atualmente, a gestão contratual é realizada por meio de ferramentas não integradas, o que dificulta a centralização das informações, o controle de prazos e o acompanhamento sistemático da execução contratual. Essa situação pode gerar falhas operacionais, retrabalho e aumento do risco de descumprimento de obrigações contratuais.</p> <p>Além disso, a evolução normativa, especialmente com a Lei nº 14.133/2021, exige maior controle, rastreabilidade e eficiência na condução dos contratos administrativos, tornando indispensável a utilização de solução tecnológica especializada.</p> <p>Diante desse cenário, identifica-se a necessidade de adoção de ferramenta informatizada que permita o gerenciamento integrado do ciclo de vida dos contratos administrativos, promovendo maior eficiência, segurança jurídica e melhoria dos processos institucionais.</p>

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO
--

A solução deverá contemplar, no mínimo:

- Disponibilização em ambiente digital (modelo SaaS), com acesso remoto;
- Cadastro e gerenciamento de contratos administrativos;
- Controle automatizado de prazos, vigências, aditivos e reajustes;
- Gestão financeira dos contratos;
- Ferramentas de fiscalização contratual;
- Comunicação com fornecedores;
- Geração de relatórios gerenciais e painéis personalizados;
- Registro de ocorrências contratuais;
- Integração com outros sistemas, quando aplicável;
- Disponibilização de suporte técnico especializado;
- Treinamento para usuários;
- Garantia de segurança da informação e integridade dos dados;
- Disponibilidade da solução por 12 meses, com possibilidade de prorrogação.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, o levantamento de mercado consistiu na análise das alternativas possíveis para atendimento da necessidade identificada, considerando aspectos técnicos e econômicos.

Foram avaliadas as seguintes alternativas:

- manutenção dos procedimentos atualmente adotados;
- desenvolvimento de solução própria;
- contratação de plataforma tecnológica especializada.

A manutenção do modelo atual mostrou-se inadequada, por não atender de forma eficiente às necessidades de controle, rastreabilidade e acompanhamento da execução contratual.

O desenvolvimento de solução própria revelou-se tecnicamente e economicamente desvantajoso, considerando os custos envolvidos, a necessidade de equipe especializada e o tempo de implementação, incompatível com a urgência da demanda.

Diante disso, a contratação de plataforma tecnológica especializada mostrou-se a alternativa mais vantajosa, por oferecer solução pronta, integrada e aderente às necessidades institucionais.

Como resultado da pesquisa realizada junto à empresa Contratosgov Sistemas Ltda, verificou-se que, em contratação recente para o objeto pretendido, o valor praticado foi:

Contratante	Documento	Valor
Secretaria Municipal de Saúde de Sete Lagos	Nota de Empenho nº 204852	R\$ 69.222,20

6. ANÁLISES DAS SOLUÇÕES EXISTENTES NO MERCADO

A análise das soluções existentes foi direcionada a ferramentas especializadas na gestão de contratos administrativos, considerando as necessidades institucionais do Tribunal de Contas do Estado do Tocantins relacionadas à centralização das informações, controle de prazos, fiscalização contratual, gestão financeira e acompanhamento da execução dos contratos.

Durante o levantamento de mercado, verificou-se a existência de plataformas de gerenciamento do ciclo de vida contratual (CLM), sistemas documentais, sistemas integrados de gestão e soluções específicas voltadas à gestão de contratos públicos.

As plataformas corporativas de CLM analisadas, a exemplo da solução Projuris Contratos, possuem funcionalidades voltadas à automação documental, fluxos de aprovação, armazenamento de documentos e assinatura eletrônica. Contudo, observou-se que tais soluções possuem foco predominante na gestão contratual corporativa e jurídica, não contemplando de forma específica as rotinas relacionadas à fiscalização e ao acompanhamento operacional dos contratos administrativos no âmbito da Administração Pública.

Também foi analisado o sistema Contratos.gov.br. Entretanto, considerando que o Tribunal de Contas do Estado do Tocantins não integra o Sistema de Serviços Gerais – SISG, verificaram-se limitações quanto à aderência operacional da solução às necessidades internas desta Corte de Contas, especialmente em relação à parametrização, integração e utilização de funcionalidades voltadas ao gerenciamento operacional dos contratos administrativos.

Dentre as soluções avaliadas, destacou-se a plataforma ContratosGov, por apresentar maior aderência às necessidades institucionais do TCE/TO, ao reunir, em ambiente único, funcionalidades voltadas especificamente à gestão e fiscalização de contratos administrativos, incluindo controle automatizado de vigências, aditivos e reajustes, gestão financeira, registro de ocorrências, comunicação com fornecedores, geração de relatórios gerenciais e disponibilização de suporte técnico especializado.

Adicionalmente, a solução apresenta disponibilidade em ambiente SaaS, possibilidade de implantação em curto prazo e compatibilidade com a estrutura operacional do Tribunal, atendendo de forma mais adequada às necessidades identificadas no presente estudo.

Assim, conclui-se que a plataforma ContratosGov se mostra tecnicamente adequada e mais aderente às necessidades operacionais e administrativas do TCE/TO, revelando-se a solução mais eficiente para atendimento da demanda identificada.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de licença de uso da plataforma ContratosGov, na modalidade Software como Serviço (SaaS), destinada à gestão e fiscalização dos contratos administrativos no âmbito do Tribunal de Contas do Estado do Tocantins. Trata-se de ferramenta tecnológica disponibilizada em ambiente digital, com acesso remoto mediante login e senha individualizados, que permitirá a centralização das informações contratuais em um único sistema.

A plataforma contempla funcionalidades voltadas ao gerenciamento completo do ciclo de vida dos contratos administrativos, incluindo o controle automatizado de prazos e obrigações, o acompanhamento da execução contratual, a gestão financeira, o registro de ocorrências e a geração de relatórios gerenciais, possibilitando maior eficiência, organização e rastreabilidade das informações.

A solução abrange, ainda, a implantação do sistema, com atividades de configuração inicial e cadastro de dados, bem como a realização de treinamento dos usuários e a disponibilização de suporte técnico especializado durante toda a vigência contratual. Dessa forma, a contratação compreende não apenas o acesso à ferramenta, mas também os serviços necessários à sua adequada utilização, garantindo o pleno atendimento das necessidades institucionais.

8. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A contratação contempla:

- 01 licença da plataforma;
- até 15 usuários.

A quantidade estimada considera a estrutura organizacional e a necessidade de acesso por servidores envolvidos na gestão e fiscalização contratual.

9. PROJEÇÃO APROXIMADA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A projeção aproximada do valor da contratação é de R\$ 69.222,00 (sessenta e nove mil duzentos e vinte e dois reais), considerando o período de 12 (doze) meses contratual, conforme proposta comercial apresentada pela proponente.

O valor estimado da contratação compreende todos os custos necessários à execução do objeto, incluindo a disponibilização da plataforma eletrônica, o acesso às funcionalidades de pesquisa, capacitação, orientação técnica, bem como às demais ferramentas de apoio às atividades relacionadas às contratações públicas.

10. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A solução não comporta parcelamento, por se tratar de sistema integrado, cujas funcionalidades são interdependentes.

O parcelamento comprometeria a eficiência da contratação e inviabilizaria o atendimento da necessidade.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes necessárias à execução do objeto, tendo em vista que a solução é autônoma e plenamente utilizável de forma independente.

12. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO DO PCA-TO/ALINHAMENTO COM O PLANO ESTRATÉGICO

A futura contratação consta no Plano de Contratações Anual - SIM () NÃO (X)

A futura contratação está alinhada a algum objetivo do Plano Estratégico Institucional do TCE-TO - SIM (X) NÃO ()

No caso positivo, assinalar os objetivos estratégicos:

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	x	1. Contribuir para a efetividade das políticas e da gestão pública, com foco no desenvolvimento sustentável
		2. Mitigar desperdício e desvio de recursos públicos por meio de atuação concomitante
		3. Ampliar o exercício da cidadania por meio do controle social e do compartilhamento de informações
		4. Garantir a uniformização da jurisprudência do TCE/TO
	x	5. Fomentar melhorias de gestão, governança e <i>compliance</i>
		6. Aperfeiçoar a capacidade técnica dos jurisdicionados
		7. Aprimorar a gestão de processos finalísticos, com foco em resultados céleres e relevantes
		8. Aprimorar a atuação do Controle Externo
	x	9. Fortalecer a governança e a gestão organizacional
		10. Intensificar a fiscalização e o combate à corrupção com base em critérios de relevância e risco por meio de mecanismos de inteligência
	x	11. Ampliar a capacidade operacional das fiscalizações
		12. Promover a gestão do conhecimento e o desenvolvimento de competência em uma abordagem multidisciplinar

x	13. Promover a melhoria do desempenho dos servidores
	14. Promover a qualidade de vida e a valorização dos servidores
	15. Assegurar a inovação e o desenvolvimento das tecnologias
x	16. Assegurar a efetividade dos recursos orçamentários e financeiros para o cumprimento dos objetivos estratégicos de forma sustentável

13. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação da solução proposta, espera-se promover o aprimoramento da gestão e fiscalização dos contratos administrativos no âmbito deste Tribunal, por meio da utilização de ferramenta tecnológica capaz de centralizar informações, automatizar controles e apoiar a tomada de decisões. A implementação da plataforma permitirá maior eficiência administrativa, com a redução de retrabalho e a melhoria da organização dos processos, bem como maior controle e rastreabilidade das informações contratuais.

Adicionalmente, espera-se a redução de riscos operacionais e jurídicos, especialmente aqueles relacionados ao acompanhamento de prazos, obrigações e execução contratual, contribuindo para o fortalecimento da segurança jurídica dos atos administrativos. A solução também proporcionará melhores condições de atuação aos gestores e fiscais de contratos, com acesso a informações consolidadas e atualizadas, favorecendo decisões mais ágeis e fundamentadas.

Por fim, a contratação contribuirá para a melhoria contínua dos processos institucionais, com impacto positivo na governança, na eficiência do uso dos recursos públicos e na qualidade das contratações realizadas por este Tribunal.

14. ADEQUAÇÕES NECESSÁRIAS PRÉVIAS À CONTRATAÇÃO

Não há necessidade de adequações estruturais.

Será necessária a capacitação dos servidores para utilização da plataforma, a ser realizada pela contratada.

15. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação não gera impactos ambientais relevantes, por se tratar de solução digital, contribuindo para a redução do uso de recursos físicos e estando alinhada aos princípios da sustentabilidade.

16. CONCLUSÃO

Diante do exposto, conclui-se que a contratação da plataforma ContratosGov é tecnicamente viável e adequada, constituindo a solução mais eficiente para atendimento da necessidade identificada, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e interesse público.



Documento assinado eletronicamente por **PATRÍCIA PEREIRA DA SILVA**, COORDENADORA, em 12/05/2026, às 17:08, conforme art. 4º da Resolução Administrativa TCE/TO nº 001, de 15 de outubro de 2014.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tceto.tc.br/sei/processos/verifica.php> informando o código verificador **0986615** e o código CRC **5D21B63C**.

